

## EXPUNERE DE MOTIVE

Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” (R.A.-A.P.P.S.) funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară sub autoritatea Secretariatului General al Guvernului, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.533/2002.

R.A.-A.P.P.S. are ca obiect de activitate, în principal: administrarea, conservarea, protejarea și întreținerea bunurilor aparținând domeniului public al statului, destinate asigurării serviciilor publice de interes național - de reprezentare și protocol pentru Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvern și Curtea Constituțională; administrarea imobilelor cu destinație de reședințe oficiale și a celorlalte locuințe de protocol, asigurarea spațiilor pentru sediile autorităților și instituțiilor de interes național.

Pentru realizarea serviciilor publice de interes național - de reprezentare și protocol, regia are în administrare bunuri imobile din patrimoniul public al statului: case de oaspeți, vile, palate și construcții speciale, cu terenul aferent, din București și din alte județe.

Regia asigură administrarea, conservarea, protecția și întreținerea imobilelor în care își desfășoară activitatea Guvernul.

Regia își acoperă cheltuielile din venituri proprii obținute din valorificarea producției și a prestațiilor realizate potrivit obiectului său de activitate, în condițiile aplicării de prețuri și tarife legal stabilite.

Cheltuielile pentru administrarea, funcționarea, conservarea și protejarea bazei materiale destinate activității de reprezentare și protocol se acoperă anual, în cote-părți stabilite prin contracte de prestări servicii, încheiate cu Senatul, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvernul României și Curtea Constituțională, la nivelul sumelor aprobate prin bugetele proprii.

Sumele neacoperite de cele cinci instituții beneficiare, rezultate ca diferență între cheltuielile efective înregistrate de regie pentru administrarea, funcționarea, conservarea și protejarea bazei materiale de reprezentare și protocol, și sumele prevăzute cu această destinație în bugetele proprii se suportă de către regie din veniturile proprii.

În vederea realizării obiectului său de activitate, **regia este obligată să realizeze lucrări de investiții, întreținere, dotări și reparații la bunurile din domeniul public al statului astfel încât, acestea să poată satisface, în condiții optime, nevoile protocolului de stat.**

În acest sens, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/1999 privind repartizarea profitului Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", aprobată prin Legea nr.281/2001*, s-a stabilit ca R.A.-A.P.P.S. să rețină profitul net rămas după plata impozitului pe profit și a cotei de 10% pentru stimularea salariaților, pentru constituirea resurselor proprii de finanțare cu următoarea destinație: 50% pentru activitatea de producție și prestări servicii și 50% pentru efectuarea de investiții și dotări la obiectivele din domeniul public al statului, destinate activității de reprezentare și protocol.

În afara bunurilor imobile destinate activității de reprezentare și protocol, regia are în administrare și alte bunuri imobile din domeniul public al statului, nominalizate în anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.533/2002, pe care le închiriază, în condițiile legii.

Potrivit art.16 alin.(2) din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, "în cazul în care contractul de închiriere se încheie de către titularul dreptului de administrare, acesta are dreptul să încaseze din chirie o cotă parte între 20-50%, stabilită după caz, prin hotărâre a Guvernului, a Consiliului Județean, a Consiliului General al Municipiului București sau a Consiliului local prin care s-a aprobat închirierea”.

Art.12 din Legea nr.213/1998 menționează că titularul dreptului de administrare a bunurilor din domeniul public al statului, posedă, folosește și dispune de acestea **în condițiile actului prin care bunul i-a fost dat în administrare.**

Prin Hotărârea Guvernului nr.854/2000, RA-APPS a devenit titulara dreptului de administrare a bunurilor din domeniul public al statului, hotărâre prin care i s-au stabilit atribuții clare referitoare la administrarea, conservarea, protejarea și întreținerea bunurilor din domeniul public al statului, inclusiv prin închirierea acestora, dar fără să se prevadă care este cota parte din chiria încasată care se varsă la bugetul statului.

În ceea ce privește sumele încasate de regie din închirierea bunurilor proprietate publică a statului, menționăm următoarele:

1. În perioada 1 ianuarie 1999 - 31 decembrie 2001, veniturile din închirierea bunurilor proprietate publică a statului, înregistrate de regie, au fost de **56,1 miliarde lei**, din care, încasate - **47,2 miliarde lei**.

2. Cheltuielile aferente veniturilor înregistrate (cheltuieli materiale, impozite și taxe, de personal etc.) pentru aceeași perioadă, au fost de **27,7 miliarde lei**.

3. Profitul brut aferent a fost de **28,4 miliarde lei**, pentru care regia a virat la bugetul de stat impozit pe profit în suma de **8,2 miliarde lei**.

4. **Profitul net rămas după impozitare în sumă de 20,2 miliarde lei a fost utilizat exclusiv pentru realizarea unor lucrări de investiții și dotări privind ridicarea gradului de confort la casele de oaspeți destinate activității de reprezentare și protocol care nu mai corespundeau cerințelor reprezentative la nivel de stat**, a căror valoare a fost de **40,5 miliarde lei** (diferența fiind acoperită din profitul net aferent activităților economice desfășurate la obiectivele din domeniul privat al statului). **Lucrările de investiții și dotările susmenționate au fost cuprinse în bugetele de venituri și cheltuieli aprobate prin hotărâri ale Guvernului și pentru a căror finanțare nu s-au prevăzut surse de la bugetul de stat, acestea fiind executate din surse proprii (din repartizarea profitului net).**

5. De asemenea, tot pentru aceste imobile, **regia a suportat din venituri proprii în perioada 1999-2001 suma de 22,5 miliarde lei**, reprezentând cheltuieli efectuate și nedecontate de cinci instituții beneficiare (Senatul, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvernul României și Curtea Constituțională), din care **9,3 miliarde lei** reprezintă cheltuieli cu reparații curente și capitale pentru asigurarea funcționării corespunzătoare a acestora.

Dacă cheltuielile constante și variabile se recuperează în cea mai mare parte de la cinci instituții beneficiare sau de la ministere și alte instituții publice finanțate de la bugetul de stat, investițiile și dotările sunt lipsite de surse financiare dacă nu există profit.

Putem adăuga faptul că pentru anul 2002, cheltuielile pentru activitatea de reprezentare și protocol prevăzute în buget sunt în valoare de **66 miliarde lei** din care, conform contractelor de prestări servicii încheiate cu cei cinci beneficiari se va acoperi numai suma de **55 miliarde lei**, **diferența urmând să se suporte de regie din veniturile proprii, în conformitate cu prevederile art.24 din Ordonanța Guvernului nr.42/2002 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2002.**

**În aceste condiții, nu se mai putea înregistra profit și, pe cale de consecință, nu mai era posibilă virarea la bugetul de stat a sumelor reprezentând impozitul pe profit și nici efectuarea lucrărilor de investiții și reparații la bunurile din domeniul public al statului, datorită lipsei surselor cu această destinație.**

**În anul 2002, bugetul programului de reparații pentru obiectivele de reprezentare și protocol este în sumă de 8 miliarde lei, iar cel al programului de investiții și dotări, în sumă de 20 miliarde lei.**

În concluzie, deși regia nu a virat la bugetul statului suma de 23,6 miliarde lei reprezentând cota de 50% sau suma de 37,8 miliarde lei reprezentând cota de 80% din veniturile încasate, **a majorat patrimoniul public al statului cu suma de 40,5 miliarde lei (investiții și dotări), a efectuat reparații curente și capitale la imobilele din domeniul public al statului de aproximativ 9,4 miliarde lei și a virat la bugetul de stat impozit pe profit în sumă de 8,2 miliarde lei** (aferez profitului înregistrat din activitatea de închiriere a bunurilor din domeniul public al statului).

Având în vedere că sumele încasate din închirierea imobilelor din patrimoniul regiei au fost utilizate pentru conservarea, protejarea, menținerea în stare de funcționare și modernizarea bunurilor din domeniul public al statului, R.A.-A.P.P.S. se află în imposibilitatea virării la bugetul de stat a unei cote părți datorate din sumele încasate, așa cum prevede art.16 alin.(2) din Legea nr.213/1998.

Față de cele arătate, prin proiectul de ordonanță de urgență alăturat se propune reglementarea următoarelor aspecte:

**a) modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/1999 privind repartizarea profitului Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat",** având în vedere că Ordonanța Guvernului nr.23/1996 privind repartizarea profitului la regiile autonome, la care face referire acest text, a fost înlocuită de Ordonanța Guvernului nr.64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, aprobată cu modificări prin Legea nr.769/2001;

**b) exceptarea regiei de la aplicarea prevederilor art.16 alin.(2) din Legea nr.213/1998,** astfel încât sumele aferente să urmeze regimul normal al impunerii (Venituri - Cheltuieli = Profit), cu precizarea expresă a faptului că profitul net se utilizează exclusiv pentru dezvoltarea și modernizarea bazei materiale aflată în administrarea regiei.

Urgența adoptării acestui act normativ sub forma unei ordonanțe de urgență derivă din necesitatea clarificării de urgență a unor aspecte juridice evidențiate în aplicarea Legii nr.213/1998, a stabilirii cadrului legislativ pentru executarea, în bune condiții, a operațiunilor financiare la nivelul Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, precum și a fundamentării bugetului de venituri și cheltuieli al regiei.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/1999 privind repartizarea profitului Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



Stamp: **GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**PRIM-MINISTRU**  
**ADRIAN NĂSTASE**

Signature: *Adrian Năstase*